

УТВЕРЖДЕНА:
постановлением
МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)»
от 04 апреля 2016г № 51
(приложение)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних (2017 -2022 годы)»**

с.Батагай-Альга
2016г.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
"Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних (2017-2022 годы)"

Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	"Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2017 по 2022 годы)" (далее – Программа)
Основание для разработки муниципальной программы	- постановление администрации МО «Эвено-Быгантайский национальный улус (район)» от 25.01.2016 № 11 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ муниципального образования «Эвено-Быгантайский национальный улус (район)»; - постановление администрации МО «Эвено-Быгантайский национальный улус (район)» от 25.01.2016 № 12 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Эвено-Быгантайский национальный улус (район)» на 2017-2022 годы»;
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление по социальным вопросам МО «Эвено-Быгантайский национальный улус (район)»
Соисполнители муниципальной программы	Нет
Цели и задачи муниципальной программы	Цель совершенствование комплексного подхода к решению проблем профилактики правонарушений, выявлению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними антиобщественных действий; координация и взаимодействие деятельности структур, осуществляющих профилактическую работу с детьми, подростками и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Задачи: 1. Создание условий для психологической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в сложной жизненной ситуации; 2. Своевременное выявление семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им необходимой помощи; 3. Снижение уровня детской и подростковой преступности, количества неблагополучных семей; 4. Профилактика алкоголизма, табакокурения, токсикомании среди подростков;

	<p>5. Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</p> <p>6. Организация летнего отдыха и занятости детей и подростков;</p>
Сроки реализации муниципальной программы	Программа реализуется в один этап в период с 2017-2022 годы
Исполнители муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> • Муниципальное образование «Эвено-Быгантайский национальный улус (район)»; • Администрации Муниципальных образований (сельские поселения); • ГКУ «Эвено-Быгантайское Управление социальной защиты населения при Министерстве труда и социального развития РС (Я)»; • ГКУ РС(Я) «Эвено-Быгантайский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»; • ГБУ РС(Я) «Эвено-Быгантайская центральная районная больница им.К.А.Серебряковой»; • МКУ «Управление культуры Эвено-Быгантайского национального улуса» • МКУ «Управление образования Эвено-Быгантайского национального улуса» • ГКУ «Центр занятости населения Эвено-Быгантайского национального улуса»; • Пункт полиции Эвено-Быгантайский ММО МВД РФ «Верхоянский»; • Филиал НВК «Саха» Эвено-Быгантайский «Быгантай»; • АУ Редакция газеты «Быгантай уоттара»; • Общественные и некоммерческие организации улуса;
Наименование подпрограмм (стратегические направления)	Программа не имеет подпрограмм
Предельный объем средств на реализацию программы с разбивкой по годам	<p>Источниками финансирования программы являются средства муниципального бюджета Эвено-Быгантайского национального улуса. Общий объем финансирования (тыс.руб.) 1 021,0 тысяч рублей</p> <p>2017 год – 110,0 тыс. руб. 2018 год – 237,0 тыс. руб. 2019 год – 170,0 тыс. руб. 2020 год - 160,0 тыс. руб. 2021 год - 182,0 тыс. руб. 2022 год – 162,0 тыс. руб.</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Проблема детской безнадзорности, беспризорности остается одной из острых проблем нашего времени. В соответствии с действующими федеральным и республиканским законодательствами деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в улузе осуществляется всеми органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Программа направлена на скоординированное взаимодействие органов профилактики, пропаганду здорового образа жизни, профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, обеспечение занятости и организованного досуга подростков. Основной задачей является раннее выявление нестабильности, неблагополучия семьи, изменение поведения несовершеннолетних (пропуски учебных занятий по неизвестным причинам, нежелание учиться, участвовать в классных, общешкольных мероприятиях, не посещение кружков и секций, уход в себя и т.д.) Раннее выявление неблагополучия в семье является главным фактором для дальнейшего развития ребенка в физическом, духовном, моральном отношении. Именно такое выявление может во многом повлиять на уменьшение количества безнадзорных детей, детей состоящих на учете ПДН, КДН и ЗП, а также на фактическое понижение количества совершаемых правонарушений и преступлений. Для воспитания здорового подрастающего поколения данная Программа предусматривает поэтапное внедрение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Программа предусматривает комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений, защиты их прав, социальной реабилитации и адаптации, обмен информацией по выявлению и учету детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, оказание своевременной поддержки и помощи детям и их родителям.

Основой разработки муниципальной Программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является анализ совершаемых несовершеннолетними преступлений, общественно опасных деяний и правонарушений, состояние безнадзорности детей и подростков, социальной неустroенности несовершеннолетних, совершающих преступления и правонарушения, неблагополучие в семьях, что является одной из основных причин преступности среди несовершеннолетних.

Характер правонарушений и преступности обусловлен социальной нестабильностью во многих семьях, отсутствием достаточных материальных средств и

возможностей трудиться. Характеризуя семьи, относящиеся к «группе риска», можно отметить ряд неблагоприятных факторов:

- социально-экономические факторы (низкий материальный уровень жизни семьи, нерегулярные доходы, плохие жилищные условия либо отсутствие жилья);

- медико-социальные факторы (хронические заболевания родителей, пренебрежение санитарно-гигиеническими требованиями);

- социально-демографические факторы (неполная семья, многодетная, семьи с несовершеннолетними родителями, семьи с повторным браком, сводными детьми и т.д.);

- социально-психологические факторы (семьи с деструктивными эмоционально-конфликтными отношениями супругов, родителей, детей, педагогической несостоятельностью родителей и их низким общеобразовательным уровнем, деформированными ценностными ориентациями и т.д.);

- асоциальные и криминальные факторы (алкоголизм, аморальный образ жизни, наличие судимых членов семьи, разделяющих нормы и традиции преступной субкультуры).

Низкий уровень доходов, соответственно низкое качество жизни, нестабильное положение приводит к социальному неблагополучию, разрыву внутрисемейных взаимоотношений, домашнему насилию.

Проблема социального сиротства и появления семей группы риска – сложная социальная проблема, имеющая различные аспекты, связанные как с особенностями целевых аудиторий, так и особенностью оказываемых услуг.

Особую роль по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в улусе отводится органами системы профилактики: комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, пунктом полиции Эвено-Быгантайский ММО МВД РФ «Верхоянский», отделом социальной политики, органом опеки и попечительства, управлением образования, управлением социальной защиты населения и труда, ГКУ РС(Я) «Эвено-Быгантайский СРЦДН», ГБУ «Эвено-Быгантайская ЦРБ», управлением культуры.

Приоритетным направлением деятельности специализированного учреждения для несовершеннолетних также является сохранение родной семьи для детей и подростков, а в случаях, когда это невозможно – оказание содействия органам опеки и попечительства в устройстве этих детей в замещающие семьи.

Отмечается значительный рост алкоголизма и алкогольных психозов среди женского населения. Причем необходимо отметить, что средний возраст женщин

составляет от 25 до 39 лет, и многие из них имеют от 2-4 детей. При этом отмечается ежегодный рост заболевших женщин алкоголизмом.

Самой трудной проблемой является – лечение женщин от алкогольной зависимости. Женщины, по сравнению с мужчинами трудно поддаются лечению или вообще не излечиваются. Специалистами ГКУ РС(Я) «ГСРЦН» для них планомерно проводятся культурно-массовые, оздоровительные мероприятия, лекции, беседы, консультации, кружковая работа, трудотерапия.

II. Цели и стратегические направления Программы

Цель муниципальной программы - является совершенствование комплексного подхода к решению проблем профилактики правонарушений, выявление причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними антиобщественных действий; координация и взаимодействие деятельности структур, осуществляющих профилактическую работу с детьми, подростками и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Для достижения поставленной цели муниципальной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2017-2022 годы)» определены следующие **задачи**:

1. Создание условий для психологической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в сложной жизненной ситуации;
2. Своевременное выявление семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им необходимой помощи;
3. Снижение уровня детской и подростковой преступности, количества неблагополучных семей;
4. Профилактика алкоголизма, табакокурения, токсикомании среди подростков;
5. Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
6. Организация летнего отдыха и занятости детей и подростков;

III. Перечень целевых индикаторов и показателей

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается с помощью показателей по созданию муниципальной системы поддержки несовершеннолетних

граждан, включая кадровое, информационное, нормативно-правовое и организационное обеспечение, отражающих качество жизни молодых людей, их социальную интеграцию в обществе.

Поэтапное решение проблем, поставленных в муниципальной целевой программе, позволит:

- Снизить уровень преступности, совершенных несовершеннолетними и молодежью;
- Снизить численность несовершеннолетних граждан, состоящих на учете в КДН;
- Снизить количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поставленных на учете социального учреждения;
- Снизить количество малоимущих семей;
- Увеличить численность подростков, получивших социально-психологических услуг.

IV. Финансовое обеспечение программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования Программы на 2017-2022 годы составляет 1 021,0 тысяч рублей.

Распределение объемов финансирования Программы

Источник финансирования	(тыс. руб.)
ВСЕГО	1 021,0
федеральный бюджет	0,0
бюджет Республики Саха (Якутия)	0,0
местный бюджет Эвено-Быгантайского района	1 021,0
Внебюджетные источники	0,0

Объемы финансирования Программы на 2017-2022 годы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета.

V. Управление реализацией программы

Реализация Программы обеспечивается системой взаимодействия органов муниципального образования «Эвено-Быгантайский национальный улус» и учреждений

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих свою деятельность на территории МО "Эвено-Бытантайский национальный улус (район)".

Текущее управление реализацией Программы в целом осуществляется КДН и ЗП - заказчиком-координатором Программы, которая: осуществляет координацию деятельности заказчиков Программы;

- готовит проект муниципального правового акта муниципального образования «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» о порядке реализации муниципальной программы;
- готовит сводные ежеквартальные и ежегодные отчеты о реализации Программы; ежегодно осуществляет оценку эффективности реализации Программы в соответствии с методикой оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ муниципального образования "Эвено-Бытантайский национальный улус (район)";
- готовит предложения о внесении изменений в Программу.

Заказчики Программы:

- обеспечивают реализацию Программы;
- разрабатывают предложения о порядке реализации муниципальной Программы в установленной сфере деятельности;
- несут ответственность за нецелевое и неэффективное использование бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы;
- осуществляют сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, ведут учет и осуществляют хранение документов, касающихся Программы;
- готовят отчеты о реализации Программы;
- осуществляют контроль за исполнителями Программы.

Исполнители программных мероприятий в установленном порядке отчитываются о целевом использовании выделенных им финансовых средств из местного бюджета перед КДН и ЗП, предоставляют информационно-аналитические отчеты в КДН и ЗП. В рамках реализации Программы функциональные органы муниципального образования "Эвено-Бытантайский национальный улус (район)" реализуют мероприятия, не требующие финансового обеспечения:

1. КДН и ЗП;

- проводит научные социологические исследования в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планируя ее реализацию и оценку достигнутых результатов;
- организует мероприятия курса социализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом;
- отработывает алгоритм взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учетах в КДН и ЗП, в подразделениях по делам несовершеннолетних органов полиции Эвено-Быгантайский улус ММО МФД РФ «Верхоянский»;
- участвует в создании персонифицированного банка данных безнадзорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально-опасном положении по Эвено-Быгантайскому улусу;
- участвует в организации занятости и досуга несовершеннолетних, состоящих на учетах в КДН и ЗП, в подразделениях по делам несовершеннолетних пункте полиции Эвено-Быгантайский улус ММО МФД РФ «Верхоянский», посредством привлечения несовершеннолетних к занятиям физической культурой в МБОУ ДОД ДЮСШ.

2. Управление образования:

- организует и проводит цикл занятий по психологии девиантного поведения детей и подростков для специалистов КДН и ЗП, муниципальных образовательных учреждений;
- отработывает алгоритм взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учетах в КДН и ЗП, в подразделениях по делам несовершеннолетних пункте полиции Эвено-Быгантайский улус ММО МФД РФ «Верхоянский»;
- участвует в создании персонифицированного банка данных безнадзорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально-опасном положении по Эвено-Быгантайскому улусу;
- участвует в организации занятости и досуга несовершеннолетних, состоящих на учетах в КДН и ЗП, в подразделениях по делам несовершеннолетних пункте полиции Эвено-Быгантайский улус ММО МФД РФ «Верхоянский», посредством привлечения несовершеннолетних к занятиям физической культурой в МБОУ ДОД ДЮСШ.

3. Управление по вопросам семьи, опеки и попечительства:

- отработывает алгоритм взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учетах в КДН и ЗП, в подразделениях по делам несовершеннолетних пункте полиции Эвено-Быгантайский улус ММО МФД РФ «Верхоянский»;
- участвует в создании персонифицированного банка данных безнадзорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально-опасном положении по Эвено-Быгантайскому улусу.

4. Управление культуры:

- участвует в организации занятости и досуга несовершеннолетних, состоящих на учетах в КДН и ЗП, в подразделениях по делам несовершеннолетних пункте полиции Эвено-Быгантайский улус ММО МФД РФ «Верхоянский», посредством привлечения несовершеннолетних к занятиям культурой в МБУ Этнокультурный центр «Гарпан».

VI. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит:

- обеспечение комплексного подхода органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений, ответственных за проведение воспитательной и профилактической работы с несовершеннолетними и родителями на территории муниципального образования;
- создание условий для снижения числа безнадзорных детей и количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- повышение эффективности социально-реабилитационной работы с детьми и подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а также совершающими противоправные действия;
- развитие системы социальной помощи для раннего выявления несовершеннолетних "группы риска" и неблагополучных семей;
- улучшение взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Эвено-Быгантайского национального улуса;
- комплексное решение вопросов профилактики социального неблагополучия семьи;
- уменьшение количества безнадзорных и беспризорных детей;
- обеспечение 100-процентной занятостью, отдыхом несовершеннолетних

- детей «группы риска» в каникулярный период;
- внедрение новых форм работы с безнадзорными детьми, подростками и неблагополучными семьями.

Целевые индикаторы, позволяющие оценить ход реализации Программы

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год
Удельный вес детей, находящихся в социально-опасном положении в общей численности детского населения Эвено-Бытантайского улуса	%	0,07	0,07	0,06
Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними Эвено-Бытантайского улуса в общем числе раскрытых преступлений	%	0,25	0,63	0,0
Доля детей и подростков, состоящих на учетах в КДН и ЗП и подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, охваченных организованными формами досуга от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учетах	%	0,02	0,01	0,01
Количество выпущенных информационно-методических изданий по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	ед.	14	6	5
Количество специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повысивших квалификацию в рамках Программы (сотрудники КДН и ЗП, подразделений по делам несовершеннолетних, социальные педагоги, психологи, заместители директоров МОУ по воспитательной работе)		52	52	52