

Методические рекомендации «Требования законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) к организации летних лагерей для детей»

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей регулируется Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. №124-ФЗ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. №131-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Республики Саха (Якутия) «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)» от 27.11.2014 г. 1384-З N 321-V и иными нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия).

Организация отдыха детей и их оздоровления - организация сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания населения, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.

Инфраструктура отдыха детей и их оздоровления, туризма - система необходимых для организации отдыха детей и их оздоровления, туризма объектов (зданий, строений, сооружений), оборудования, а также организаций, деятельность которых направлена на обеспечение отдыха детей и их оздоровления, туризма. К организациям отдыха детей и их оздоровления относятся:

- 1) загородные стационарные оздоровительные лагеря;
- 2) детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия;
- 3) лагеря с дневным пребыванием детей (детские площадки);
- 4) профильные лагеря (лагеря по видам познавательной, образовательной и творческой деятельности, оборонно-спортивные, спортивно-оздоровительные, туристические и другие лагеря);
- 5) лагеря труда и отдыха;
- 6) детские трудовые бригады (бригады волонтеров, семейные бригады, семейные бригады в оленеводческих стадах и другие бригады);
- 7) иные организации независимо от их форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Для организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время надзорными органами Республики Саха (Якутия) органам местного самоуправления в пределах своей компетенции с участием профсоюзных и иных общественных объединений рекомендовано:

а) предусматривать меры по организации отдыха и оздоровления детей региональных программах социально-экономического развития, разрабатывать целевые программы организации отдыха и оздоровления детей, предусмотрев в них мероприятия по развитию материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей;

г) создавать условия для обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, предупреждения детского травматизма, безопасности дорожного движения в период школьных каникул, особое внимание уделяя организации полноценного питания детей, соблюдению требований противопожарной безопасности в организациях отдыха и оздоровления детей, санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных организаций отдыха и оздоровления детей;

д) предусматривать для организованных групп детей транспортное обслуживание;

е) обеспечивать установленные меры безопасности при организации перевозок детей к местам отдыха и обратно с учетом дальности перевозок и времени суток, а также в период пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления;

ж) осуществлять приемку организаций отдыха и оздоровления детей, проведение профилактических осмотров персонала, направляемого для работы в указанных организациях, и медицинских осмотров несовершеннолетних при оформлении временной занятости в летний период.

Исходя из нормативно-правовой основы требований при организации летних лагерей надзорными органами предъявляются следующие требования:

1. Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия) на основании:

1) приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 07 июля 2009 г. №415 н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения»;

2) приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 июля 2010 г. №541 н 20Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения»;

3) приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19 марта 2012 г. №239 н «Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, не завершивших освоение основных образовательных программ высшего медицинского или высшего фармацевтического образования, а также лиц с высшим медицинским или высшим фармацевтическим образованием к осуществлению медицинской деятельности или фармацевтической деятельности на должностях среднего медицинского или среднего фармацевтического персонала»;

4) приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 апреля 2012 г. №363 н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организации отдыха»;

5) приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. №302 н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;

6) приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 21 декабря 2012 г. №1346 н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» устанавливает требования:

- к системе хозяйственно-питьевого, горячего водоснабжения и канализации, подводки холодной и горячей воды в помещения медицинского назначения, столовой, туалеты, душевые, умывальные с ногомойками, комнаты гигиены девочек, умывальные перед обеденным залом, постирочное помещения для хранения уборочного инвентаря и приготовления дезинфицирующих растворов;
- к искусственному освещению надворных туалетов выгребного типа, канализованным надворным туалетам и стационарным биотуалетам, оснащению мусорными ведрами и держателями для туалетной бумаги, созданию условий для мытья рук с мылом, электро- или бумажными полотенцами;
- к системе отопления, вентиляции и (или) кондиционирования воздуха, устанавливает запрет на использование обогревателей с инфракрасными излучениями.

К выдаче заключений лагерям

- руководитель летнего лагеря подает заявку в ТУ Роспотребнадзора (территориальный отдел в районе или представительство в районе) – за 2 месяца до открытия лагеря;
- проводится санитарно-эпидемиологическая экспертиза ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РС(Я) или его филиалами;
- выдача санитарно-эпидемиологического заключения не превышает 30 календарных дней со дня подачи заявления.

К проведению профилактических медицинских осмотров и гигиенического обучения персонала, принятию на работу, медицинских осмотров детей и подростков при оформлении временной занятости

- к прохождению медицинских осмотров в установленном порядке в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, а также по эпидемиологическим показаниям, 1 раз в год медосмотр у дерматолога-венеролога, оториноларинголога, инфекциониста, врача-психиатра, врача-нарколога, флюорография легких,
- к наличию личных медицинских книжек, с внесением результатов медицинских обследований и лабораторных исследований, у всех сотрудников с допуском к работе и гигиенической аттестацией, у работников пищеблока – вакцинация против вирусного гепатита А и дизентерии.

3. Департамент занятости населения Республики Саха (Якутия) (далее Департамент занятости) на основании:

- 1) Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в РФ»
- 2) Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ);
- 3) ФЗ от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»;
- 4) Государственная программа «Содействие занятости населения Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы»

к организации временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул в трудовых лагерях, бригадах Департамент занятости устанавливает требования:

К организации трудовых лагерей, бригад

- заключение соглашения Центра занятости населения муниципального района (ГО) с ответственным должностным лицом (образовательной организацией) при организации временной занятости несовершеннолетних подростков в каникулярное время;
- заключение срочного трудового договора Центра занятости населения муниципального района (ГО) с несовершеннолетним подростком на определенный срок;
- прохождение обязательного медицинского осмотра несовершеннолетним подростком;

- составление табеля учета рабочего времени с соблюдением условий неполного рабочего времени для несовершеннолетних подростков;
- соблюдение перечня работ, на которых запрещается использование труда лиц, не достигших 18 лет

К перечню документов предоставляемых родителями (законными представителями) несовершеннолетних подростков на временное трудоустройство

- заявление о приеме на временную работу;
- паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий;
- согласие одного из родителей (законных представителей) несовершеннолетних подростков на трудоустройство несовершеннолетнего подростка;
- ИНН несовершеннолетнего подростка;
- СНИЛС несовершеннолетнего подростка;
- медицинская справка, выданная ГБУ РС (Я) ЦРБ несовершеннолетнему подростку.

4. ФКУ «Центр государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Саха (Якутия) (далее ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по РС(Я)) государственной инспекции по маломерным МЧС России по Республике Саха (Якутия) на основании:

- 1) приказа №276 от 29.06.2007 г. «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Республики Саха (Якутия);
- 2) приказа №501 от 29.06.2005 г.»Правила технического надзора за маломерными судами, поднадзорным Государственной инспекции по маломерным судам РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами»

устанавливает требования:

- к акту осмотра (очистки) дна водного объекта;
- к проведению освидетельствования пляжа (водного объекта) к его использованию.

ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по РС(Я) проводит систематические выезды в лагеря с целью проведения профилактических мероприятий среди работников и воспитанников с демонстрацией средств и предметов спасения.

5. Управление государственной автоинспекции Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) (далее Управление госавтоинспекции) на основании:

- 1) постановления Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. №1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;
- 2) постановления Совета Министров- Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. №1090 «О правилах дорожного движения»

устанавливает требования:

- для перевозки детей используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, который должен соответствовать по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, быть допущенным к участию в дорожном движении и оснащен тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;
- для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие следующих документов: договор, документ, содержащий сведения о медицинском работнике, копия лицензии на осуществление медицинской деятельности или копия договора с медицинской организацией, решение о назначении сопровождения автобуса(ов) автомобилем(ями) подразделения Управления госавтоинспекции или уведомление о принятии отрицательного решения по результатам рассмотрения заявки на такое сопровождение;
- наличие списка набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды);

- наличие списка назначенных сопровождающих (ФИО, их телефоны), списка детей (ФИО и возраста каждого ребенка);
- наличие документа, содержащего сведения о водителе (ФИО, его телефон);
- наличие документа, содержащего порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения;
- установление графика движения, включающий в себя расчетное время перевозки с указанием мест и времени остановок для отдыха и питания и схема маршрута;
- к управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории «Д» не менее 1 года и не подвергавшиеся в течение последнего года административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения;
- в группу для организованной перевозки детей запрещено включать детей возрастом до 7 лет при нахождении в пути следования согласно графику движения более 4 часов;
- руководитель образовательной организации (ответственное лицо) обеспечивает в установленном порядке подачу заявки на сопровождение автобуса(ов) автомобилями подразделения Управления госавтоинспекции;
- руководитель образовательной организации (ответственное лицо) назначает ответственного за организованную перевозку группу детей и координацию действий водителей и ответственных по автобусам;
- при перевозках в междугородном сообщении организованной транспортной колонной в течение более 3 часов согласно графику движения обеспечивается сопровождение медицинским работником;
- медицинский работник и старший ответственный за организованную перевозку группы детей должны находиться в автобусе, замыкающем колонну.

5. Главное управление МЧС России по Республике Саха (Якутия) (далее Управление госпожнадзора) устанавливает требования:

К пожарной безопасности при эксплуатации детских оздоровительно-образовательных лагерей

- ответственность за соблюдение требований правил противопожарного режима и своевременное выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в детском оздоровительно-образовательном лагере несут руководитель организации, должностные лица лагеря (воспитатели, руководители кружков и др., на которых возложена ответственность приказом руководителя организации);

К руководителю организации

- разработать инструкцию, определяющую действия персонала по обеспечению безопасности и быстрой эвакуации детей в случае пожара;
- обеспечить помещение, необходимыми средствами пожаротушения, электрическими фонариками (для ночных дежурных), знаками пожарной безопасности, системами оповещения на случай пожара, сигнализациями и связи;
- следить за соблюдением детьми и персоналом лагеря противопожарного режима;
- обеспечить соблюдение мер безопасности при проведении массовых мероприятий (вечеров, дискотек, видеопросмотров, общелагерных костров и др.);
- не допускать хранения пиротехнических изделий, огнеопасных веществ и материалов в помещениях, занимаемых детьми и персоналом;
- установить порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по программам пожарно-технического минимума;

- определить приказом по лагерю порядок проведения огневых и других пожароопасных работ.

К персоналу во время дежурства

- знать количество детей, находящихся на территории лагеря и ежедневно сообщать по телефону в подразделение по ЧС района (улуса) сведения о количестве детей в лагере;
- проверять наличие и готовность к применению средства пожаротушения и телефонной связи;
- проверять состояния эвакуационных выходов, при обнаружении нарушения принять меры к их устранению, сообщить руководителю лагеря.

К ответственному работнику за пожарную безопасность в лагере, каждому работнику лагеря

- знать и выполнять установленные для помещения правила пожарной безопасности;
- проводить проверку противопожарного состояния помещений перед их закрытием и принимать меры к устранению выявленных недостатков;
- поставить в известность руководителя лагеря об обнаружении нарушений правил пожарной безопасности;
- изучить назначение имеющихся средств пожаротушения, связи и сигнализации, обеспечить их исправное состояние и постоянную готовность к действию, уметь с ними обращаться.

По соблюдению правил пожарной безопасности на территории, в здании, на сооружениях лагеря

- не допускается разводить костры, сжигать мусор, устраивать фейерверки с применением пиротехнических средств, курить;
- на участок лагеря должно быть не менее двух въездов, выходящих на противоположные дорожные магистрали, для беспрепятственного прибытия подразделений МЧС с разных сторон;
- дороги на территории лагеря должны иметь твердое покрытие шириной не менее 4 м., их следует содержать всегда в исправном состоянии и освещать в вечернее и ночное время;
- горючие отходы, мусор следует собирать на специально выделенных площадках в контейнеры или ящики, а затем регулярно вывозить;
- дороги, проезды, подъезды и проходы к зданиям, сооружениям, открытым складам и водоемам, используемым для пожаротушения, подступы к стационарным пожарным лестницам и пожарному инвентарю должны быть всегда свободными, содержаться в исправном состоянии. На развилках и пересечениях дорог должны быть установлены дорожные указатели пути подъезда к лагерю.
- в спальнях кровати, мебель в помещениях должны устанавливаться с соблюдением соответствующих проходов, не загромождать ими эвакуационные выходы;
- в случае расположения лагеря вне радиуса нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны (более 20 минут) на территории лагеря должно находиться добровольное пожарное формирование в соответствии с Федеральным законом от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» или должен быть заключен договор с подразделениями противопожарной службы о дежурстве на территории лагеря.